优化闵行区新能源初创成长型企业扶持政策的建议

|  |
| --- |
| ※背景情况※2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策，在此目标下，新能源产业迎来了高速发展。在国家“双碳”战略目标指引下，2022年，上海出台了《上海市碳达峰实施方案》，并在《关于促进“五型经济”发展的若干意见》中明确指出，上海要在新能源等重点领域加快集聚一批战略性新兴产业集群。闵行区作为虹桥国际开放枢纽建设的主力军、主战场、主引擎，积极布局新赛道，大力发展绿色低碳产业，目前，闵行区正在加快发展以光伏、储能等新能源新科技为代表的战略性新兴产业，大力引进新能源企业总部，汇聚国内外优势新能源产业相关投资、技术、人才等关键要素的流入，形成产业集聚强劲态势。2023年7月，闵行区与虹桥国际中央商务区管委会联合成立“大虹桥光伏产业联盟”和“闵行区氢能产业联盟”，吸引晶科能源、天合光能、阳光电源、润阳新能源等龙头企业入驻，包括福伊特、佛吉亚、博雷顿、空间电源研究所等25家核心成员单位，初步形成光伏行业高地，也为进一步吸引相关产业链企业落地创造了有利条件，特别对于还处在初创成长型的新能源科技企业带来了发展机遇。  |
| ※问题分析※目前新能源企业政策存在的问题：1. **政策执行不到位。**尽管政策扶持的措施相对完善，但是在实际执行过程中，政策体系没有能够全面配合，导致新能源企业仍面临着许多困境，比较突出的如补贴不到位问题。

通过调研走访中发现，以区内某充电站企业为例，根据上海市2022年公布的“上海市促进电动汽车充（换）电设施互联互通有序发展暂行办法”的规定，将补贴方向由“设备+运营”转向重“运营”的补贴方式，此举意在提高运营企业加强充电设施维护运营的积极性，从而为上海推广电动车提供保障，譬如，对出租车充电示范站实施出租车充电补贴，补贴标准为0.4元/千瓦时，由充电站运营方先垫付，但在实际实行中，相关单位没能按时向运营企业拨付补贴资金，影响了运营企业的资金周转，增加了企业的运营压力。目前全市充电站被划为“一星”、“二星”、“三星”三个等级，按照现行的补贴力度，“一星”充电站项目10年运营期内较难实现盈利，“三星”级充电站在考虑到奖励的因素，10年运营期的内部收益率不到8%（按补贴8年测算）。补贴标准不高和政策执行不到位的情况影响了企业发展的动力。**2、市场竞争不平衡。**新能源企业之间的竞争相对较为激烈，市场生存压力大。同时，一些大型企业具有资本优势和品牌优势，占据了较大的市场份额，给中小企业带来压力和不公平竞争。在政策资金扶持方面，中小企业申请资金的过程，不仅费时费力,尤其是当企业实际开展的项目与政府资助项目的要求存在差距时,就很难获得资助。**3、相关政策难落地。**2021年，国家能源局综合司正式下发《关于报送整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点方案的通知》，拟在全国组织开展整县（市、 区）推进屋顶分布式光伏开发试点工作。要求：党政机关建筑屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于50%； 学校、医院、村委会等公共建筑屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于40%； 工商业厂房屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于30%； 农村居民屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于20%。但时至今日，这项工作开展进度远低于通知要求，推进慢的原因包括：电网企业缺乏积极性、能源主管部门监管乏力，建设条件限制过多、对建设和运营企业支持不足、财政补贴执行难到位、政策稳定性和可预见性差，造成大家对分布式光伏发电并网、电费结算、补贴发放等问题存在诸多疑问，相关的宣传的工作也没有及时跟进，根本原因是对国家绿色转型和能源转型战略认识不到位。  |
| ※意见建议※ **1、加大政策支持。**加大对新能源企业，尤其是中小企业的财税支持力度，充分发挥政府各类财政资金的引导作用，促进企业科技创新、产业转型升级，支持一批具有先进技术、示范效应的新能源企业。包括以下4个方面:(1)推进体制机制创新:加强政府对新能源产业的引导和扶持,建立健全新能源产业发展的体制机制,推动新能源产业的发展。(2)加强校企资合作,充分利用闵行教育资源雄厚，推动区内高校与新能源企业开展人才与技术的交流合作，提升产业竞争力；政协发改经信等组织、产业联盟牵头，发挥能源央企政协委员作用，开展中小企业走进能源央企活动，增加客户粘性，拓展市场。(3)完善政策法规:制定和完善新能源产业发展的相关政策法规,加强对新能源产业的监管和规范,保障新能源产业健康有序发展。(4)进一步建立支持体系:建立和完善支持新能源产业发展的政策体系,包括财政支持、税收优惠、贷款优惠等,为新能源产业发展提供有力的支持。**2、激励企业加强自身建设，强化创新能力，推动创新发展。**新能源企业自身是创新的主体,通过加强自身建设和强化创新能力,才能更好的推动企业实现可持续发展和提高市场竞争力。产学研相结合的技术支撑体系是一种有效的创新模式,构建以新能源企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系,促进技术创新和市场应用的有机结合,推动科技创新和产业升级。**3、加快引进培养人才，形成高端人才和产业人才集聚优势。**加大引才力度，吸引国内外新能源行业优秀人才来闵行创新创业，对新能源领域引入的国内外行业领军人物和技术团队，加快落实本市人才政策。优先推荐新能源领域的领军人才进入国家“千人计划”，对在新能源领域做出突出贡献的领军人物和优秀人才给予表彰。通过产教融合，制定新能源产业职业教育培养计划，为产业发展培养大批合格的产业工人队伍。1. **紧跟产业发展趋势，把握国家宏观政策，引领发展方向。**2023年1月10日发布的“闵行区碳达峰实施方案”，确定了“十四五”期间的主要目标，即力争新增光伏装机容量19.2万千瓦，到2025年，单位生产总值（GDP）能耗比2020年下降13.5%以上；“十五五”期间，将进一步加大光伏设施建设规模。装备制造产业方面，随着光伏比例提升，未来光伏发展必然进入瓶颈期，应充分发挥闵行区区位、人才优势，平衡引导促进风电、电化学储能、氢能及能源控制、保护、调节系统产业快速发展。

到2030年，单位生产总值能源消耗和二氧化碳排放进一步下降，确保2030年前实现碳达峰。并明确将碳达峰的战略导向和目标要求贯彻于全区经济社会发展的全过程和各方面，新方案的出台为新能源企业的发展注入了信心。  |